



Kommunledningskontoret

Per-Evert Granlund, säkerhetschef
per-evert.granlund@bengtsfors.se

**Ledningsplan vid större
samhällsstörning, extraordinära
händelser i fredstid samt vid
höjd beredskap för Bengtsfors
kommun**



Innehållsförteckning

Ledningsplan för extraordinära händelser i fredstid	4
Syfte och mål med ledningsplanen.....	4
Fastställande av ledningsplan	4
Revidering av bifogade listor	4
Kommunens krisledningsnämnd.....	5
Krisledningsnämndens befogenheter	5
Kontroll och upphörande	5
Ansvar	5
Informationsansvar	6
Organisation vid extraordinär händelse i fredstid samt vid höjd beredskap ...	7
Åtgärdskalender	8
Arbetsfördelning	9
Lokaler.....	9
ordningsställande av lokal	10
Regler för kallelse av krisledningsgrupp.....	10
Kallelse av krisledningsnämnd	10
Delegationsregler	11
Extraordinär händelse	11
Höjd beredskap	11
Övning	12
Samband	12

Bilagor till ledningsplan

Förteckning krisledningsnämnd	1
Sammanträdesrum, krisledningsgruppen	1
Krisledningsgruppen	2
Sammanträdesrum Krisledningsnämnden	2
POSOM-gruppen	3
Informationspersonal	3
GIS-personal	3
IT-enheten	4
Växelpersonal	4
Husvärd kultur-/utbildningscentrum	4
Dokumentation	5
Upplysningscentralen	5
Personalkontor	5
Räddningstjänst	6
Länsstyrelsen	6
Polisen	6
SOS Alarm AB	6
Sjukvård	6
Kyrkan	7
Försvarsmakten	7
Hemvärnet	7

Ledningsplan för extraordinära händelser i fredstid

Utöver det som föreskrivs i lagen om extraordinära händelser i fredstid (SFS 2006:544) och kommunallagen (SFS 1991:900) gäller reglerna i denna ledningsplan vid större samhällsstörningar, extraordinära händelser i fredstid samt vid höjd beredskap.

Syfte och mål med ledningsplanen

Syftet med ledningsplanen är att samordna de kommunala ledningsinsatserna vid en större samhällsstörning eller extraordinär händelse i fredstid. Med detta avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting. Detta kan exempelvis vara en större olyckshändelse, långvarig störning eller annan särskild händelse. Ledningsplanen skall även gälla vid höjd beredskap.

Generellt gäller ansvarsprincipen, vilken innebär att den som har ansvar för ett verksamhetsområde i fredstid även ansvarar för detta vid höjd beredskap. Om kommunens egna resurser vid extraordinär händelse inte är tillräckliga, ges enligt lagen (SFS 2006:544 kap 4 §§ 1-3) möjlighet till bistånd mellan kommuner och landsting samt stöd till enskild.

Planen gäller för hela förvaltningen och kommunala bolagen.

Enligt den handlingsplan för förebyggande åtgärder som fastställts av kommunfullmäktige ska Bengtsfors kommun verka för att vara en trygg och säker kommun så att alla människor som vistas i kommunen kan ha en trygg och säker miljö. Detta ska vara grund i arbetet även under större samhällsstörning eller extraordinära händelser.

Fastställande av ledningsplan

Enligt lag (SFS 2006:544 kap 2 § 1) skall kommuner varje ny mandatperiod fastställa en plan över hur extraordinära händelser skall hanteras.

Kommunfullmäktige fastställer i januari varje ny mandatperiod en ledningsplan för Bengtsfors kommun. Kommunfullmäktige godkänner även ändringar i ledningsplanens syfte och mål samt ändringar i krisledningsnämndens sammansättning. Övriga revideringar av planen delegeras till kommunstyrelsen för fastställelse.

Revidering av bifogade listor

Revidering av listor bifogade till ledningsplanen skall ske minst två gånger per år, i april och oktober, samt när förändringar av bemanningspersonal skett. Säkerhetschef/beredskapssamordnare utför revidering av bifogade listor samt sänder ut dessa till berörda.

Kommunens krisledningsnämnd

Enligt lag skall alla kommuner ha en krisledningsnämnd som skall fullgöra uppgifter under extraordinära händelser. I Bengtsfors kommun är personunion mellan krisledningsnämnd och kommunstyrelsens allmänna utskott.

Krisledningsnämndens befogenheter

Ordföranden i krisledningsnämnden, skall bedöma när en extraordinär händelse medför att krisledningsnämnden bör träda i funktion, vilket innebär ett formellt beslut om att lagen om extraordinära händelser i fredstid ska tillämpas.

Ordföranden får besluta å nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut skall därefter snarast anmälas till nämnden.

Krisledningen får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från andra nämnder samt de kommunala bolagen, i den utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.

Kontroll och upphörande

När förhållandena medger det, skall krisledningsnämnden besluta att de uppgifter som nämnden övertagit från andra nämnder eller kommunala bolag, skall återgå till ordinarie nämnd.

De beslut krisledningsnämnden fattar skall anmälas vid närmast följande kommunfullmäktige. Fullmäktige beslutar om redovisningens omfattning och formerna för detta.

Fullmäktige får besluta att krisledningsnämnden skall upphöra. Om fullmäktige fattar ett sådant beslut återgår de verksamhetsområden som krisledningsnämnden övertagit till ordinarie nämnd eller kommunalt bolag.

Ansvar

Uppgifter om extraordinär händelse kommer i del flesta fall till kommunledningens kännedom genom räddningstjänsten eller SOS Alarm.

Om en händelse bedöms vara av den omfattningen att behov för mer omfattande åtgärder finns, skall krisledningsgruppens chef informeras, enligt åtgärdskalender.

Krisledningsgruppens chef, kan i sin tur besluta att krisledningsgrupp sammankallas samt besluta att krisledningsnämndens ordförande skall informeras.

Ordföranden i krisledningsnämnden, skall bedöma när en extraordinär händelse medför att krisledningsnämnden bör träda i funktion. Krisledningsnämnden blir då kommunens beslutande organ.

När krisledningsgruppen trätt i kraft övertar denna samordningsansvaret från räddningstjänst/annan verksamhetsansvarig.

Informationsansvar

Under en räddningsinsats ansvarar räddningsledaren för informationsverksamheten. När räddningstjänstens arbete är slutfört upphör räddningsledarens sammanhållande informationsansvar. Räddningstjänsten skall då meddela SOS Alarm, lokalradio mm vem som övertagit informationsansvaret. Räddningsledaren ansvarar även för att informera informationsansvarig att denne övertar informationsansvaret.

I samband med räddningsinsats skall räddningstjänstens information fortlöpande samordnas med kommunens övriga informationsverksamhet.

Om räddningsledaren kontaktat kommunchef eller dennes ersättare för att sammankalla krisledningsgruppen skall kommunens krisledning inom två timmar kunna organisera informationsverksamheten.

Beroende på händelsens art avgör krisledningsgruppen om övrig informationspersonal skall kallas in.

Organisation vid extraordinär händelse i fredstid samt vid höjd beredskap

Krisledningsnämnd (vid höjd beredskap kommunstyrelsen)

Personunion mellan krisledningsnämnd och kommunstyrelsens allmänna utskott

Kommunstyrelsens ordförande

Krisledningsgrupp

Kommunchef

Ekonomichef

Kommunstrateg

Personalchef

Socialchef

Tekniskchef

Utbildningschef

Säkerhetschef

Stöd till ledningen

Säkerhetschef

Informationsansvarig extern information

Informationsansvarig intern information

Kansli – service – dokumentation

Ekonomikontor

GIS-funktion

IT-avdelning

Personalkontor

POSOM-grupp

All personal arbetar vid behov tvåskift.

Företrädare för räddningstjänsten samt annan personal kallas till krisledningsgruppen om behov för detta föreligger.

Åtgärdskalender

Nr	Åtgärder	Ansvarig
1	Krisledningsgruppens chef larmas	Områdeschef, enhetschef verksamhetsledare, räddningsledare, SOS eller annan
2	Krisledningsgruppen sammankallas till i förväg utsett och förberett sammanträdesrum	Krisledningsgruppens chef
3	Kommunstyrelsens/krisledningsnämndens ordförande informeras	Krisledningsgruppens chef
4	Krisledningsnämnden sammankallas till i förväg utsett och förberett sammanträdesrum	Krisledningsnämndens ordförande
5	TiB (tjänsteman i beredskap) på länsstyrelsen kontaktas via 112	Informationsansvarig
6	Personal till stöd för ledningen kallas in	Informationsansvarig
7	Telefonväxeln öppnas	Informationsansvarig
8	Informationsfunktionen öppnas	Informationsansvarig
9	Nyckelpersoner informeras/inkallas	Respektive områdeschef
10	POSOM-gruppen sammankallas	Sammanställande POSOM-gruppen
11	Alternativ ledningsplats förbereds	Krisledningsgruppens chef

Arbetsfördelning

Målet är att två till tre medlemmar av krisledningsgruppen respektive krisledningsnämnden inom två till tre timmar skall kunna samlas och upprätthålla kommunal ledning.

Funktioner	Personal	Arbetsuppgifter
Krisledningsnämnden (Vid höjd beredskap kommunstyrelsen)		Fungerar som kommunens högsta beslutande organ. Leder den kommunala organisationen vid extraordinär händelse. Fattar övergripande beslut vid extraordinär händelse samt vid höjd beredskap.
Kommunstyrelsens ordförande		Ansvarar för att kommunens resurser samlas och leds på ett effektivt sätt.
Krisledningsgrupp		Leder och samordnar den kommunala insatsen samt samverkar med andra myndigheter och organisationer. Sköter informationsverksamheten.
Stöd till krisledningsgrupp		Sekretariat, telefonväxel, information, krisbearbetning, samband, personalförsörjning och dokumentation

Lokaler

Lokal för krisledningsnämnden krisledningsgruppen kallas till i förväg utsedda och förberedda sammanträdesrum. Dessa lokaler skall användas både vid extraordinär händelse i fredstid samt vid höjd beredskap.

Krisledningsnämndens rum fungerar således som sammanträdesrum och krisledningsgruppens rum som ledningscentral. Om dessa lokaler inte kan användas, skall kommunledningen, krisledningsnämnd och krisledningsgrupp samlas på alternativ och i förväg utrustad ledningsplats.

I krisledningsgruppens sammanträdesrum, skall finnas telefon/datauttag, möjlighet att koppla in telefax kartmaterial etc enligt bilaga. Förteckning över telefonnummer till aktuella lokaler, finns i bilaga. Radiokommunikation kan skötas från räddningstjänstens ledningscentral. På räddningstjänsten finns även tre prioriterade telefonledningar.

Hela kommunledningskontoret har tillgång till el i de flesta situationer då det är beläget i omedelbart närhet av vattenkraftstation som är förberedd för ödrift och som kan försörja centrala delar av Bengtsfors samhälle med elström. Vidare är fastigheten förberedd med reservkraftintag. Vid ett eventuellt strömavbrott kan problem att ta sig in i kommunhuset uppstå, varför krisledningsgruppen, utöver passerkort, skall ha nycklar till entrédörren.

Läge	Grupp	Lokal
Extraordinär händelse i fredstid	Krisledningsnämnd	I förväg utsett och förberett sammanträdesrum
	Krisledningsgrupp	I förväg utsett och förberett sammanträdesrum
Höjd beredskap	Kommunstyrelse och krisledningsgrupp är samgrupperade	I alternativ och i förväg förberedd ledningsplats.

Iordningsställande av lokal

IT-enheten ansvarar för att i förväg utsedda och förberedda lednings/sammanträdesrum iordningsställs. Utrustning som skall finnas i lokalen återfinns i bilaga sid 11.

Regler för kallelse av krisledningsgrupp

Om områdeschef, verksamhetschef, räddningsledare eller SOS Alarm bedömer att krisledningsgruppen skall sammankallas skall nedanstående kontaktas:

- Kommunchefen eller dennes ersättare
- Säkerhetschef
- Annan medlem av krisledningsgruppen
- POSOM-gruppen kallas vid händelse av traumatisk karaktär

Krisledningsgrupp (minst två medlemmar) skall inom två timmar kunna bedriva kommunal ledning. Gruppens medlemmar kallas via SOS Alarm.

Kallelse av krisledningsnämnd

Kommunchefen eller dennes ersättare informerar krisledningsnämndens ordförande om situationen. Denne beslutar därefter om krisledningsnämnden skall inkallas.

Delegationsregler

Allmänt

Enligt regeringsformen och kommunallagen tillkommer beslutanderätten i kommunen kommunfullmäktige. Genom delegation från fullmäktige samt genom speciallagstiftning utövar kommunstyrelsen och övriga nämnder viss beslutanderätt. I praktiken innebär också utövandet av förvaltnings- och verkställighetsuppgifter en betydande beslutanderätt.

Detta regelsystem för beslutanderätt bör bevaras så långt som möjligt.

Extraordinär händelse

Vid extraordinära händelser i kommunen ansvarar krisledningsnämnden för att erforderlig samverkan kommer till stånd mellan de olika delarna av totalförsvaret i kommunen. Det som är kännetecknande för en extraordinär händelse är att kommunen ställs inför en akut ledningsuppgift där det gäller att så långt som möjligt minska konsekvenserna av det inträffade för kommunens invånare. Detta kan vara följande:

- omfattande hot mot mänskliga värden, egendom eller miljö
- akut behov av beslut, vilka inte kunnat förutses och inte kan tillgodoses av ordinarie organisation
- flera verksamhetsområden berörs
- stort behov av samordning av kommunala åtgärder
- stort informationsbehov
- stort behov av samverkan med andra organisationer såsom statliga myndigheter, andra kommuner, landsting, frivilligorganisationer och företag

Kommunstyrelsens ordförande ges vid sådana tillfällen möjlighet att sammankalla krisledningsnämnden och besluta att denna träder i funktion. Detta ger krisledningsnämnden operativ befogenhet att fungera som kommunens högsta beslutande organ, varför nämnden kan leda hela den kommunala organisationen.

Om det är av synnerlig vikt att ett beslut fattas innan krisledningsnämnden sammanträder delegeras rätten att fatta erforderliga beslut till krisledningsnämndens ordförande.

Besluten skall protokollföras och anmälas till krisledningsnämnden samt redovisas på närmast följande sammanträde för kommunfullmäktige.

Höjd beredskap

Vid höjd beredskap fungerar kommunstyrelsen som högsta beslutande organ på lokal nivå.

Övning

Regelbundet återkommande övningar är en förutsättning för att ledningsplanen skall kunna fungera i en verklig situation. Någon form av övning av kommunens ledningsfunktion skall därför genomföras varje år. Varje mandatperiod skall även en större övning anordnas där även andra funktioner har möjlighet att delta. Räddningstjänsten tillsammans med beredskapssamordnare och kommunens ledningsgrupp ansvarar för att detta sker.

I samband med att kommunen övar extraordinära händelser skall utvärdering av ledningsplanens funktionalitet och ändamålsenlighet göras. Planen skall därefter revideras om man vid utvärderingen finner detta nödvändigt.

Samband

Samband sköts i första hand via:

- telefon
- mobiltelefon
- fax
- e-post
- radio (räddningstjänsten)